



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

**DELIBERAZIONE N° 52 DEL 15/12/2006**

*Originale*

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**OGGETTO: ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA LINEA SERVIZI S.R.L.**

L'anno **duemilasei**, addì **quindici** del mese di **dicembre** alle ore **19.00** nella Sala delle Adunanze Consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla Legge, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali, in seduta straordinaria di prima convocazione.

All'appello risultano:

N.	COGNOME E NOME	P	A	N.	COGNOME E NOME	P	A
1	STRINA Dott. Paolo	SI		10	BURATTI Gaetano	SI	
2	BELLANO Pieraldo	SI		11	CAGLIO Gabriele	SI	
3	TIENGO Angelo	SI		12	LORENZET Daniele		SI
4	BRIVIO Paolo		SI	13	MAGGI Angelo	SI	
5	CASIRAGHI Elisabetta		SI	14	MOLGORA Angelo	SI	
6	VILLAN Gian Pietro	SI		15	DIMIDRI Costantino	SI	
7	MOLGORA Tiziana		SI	16	MONTESANO Nicola	SI	
8	PIROTTA Claudia	SI		17	CHIESA Francesca	SI	
9	POZZI Alessandro	SI			Giovanna		

PRESENTI: 13

ASSENTI: 4

Assiste il Segretario Generale **MACCHIARELLI DOTT.SSA CINZIA** la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente Paolo Strina dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 1 dell'ordine del giorno.



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

**OGGETTO: ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA LINEA SERVIZI S.R.L..**

Illustra il punto all'ordine del giorno l'Assessore TIENGO.

Il Consigliere MONTESANO fa presente che gli allegati alla presente deliberazione presentano richiami alquanto generici alla giurisprudenza senza nessun preciso riferimento a sentenze né riferimenti a leggi, in particolare non viene citato il D. Lgs. n. 163/2006.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che le Amministrazioni locali di Calusco d'Adda, Carvico, Suisio, Valbrembo, Villa d'Adda, Solza, Osnago, Bellusco e Sotto il Monte (di seguito denominate a seconda dei casi "amministrazioni firmatarie", "amministrazioni affidanti", "soci affidanti") da tempo collaborano per la gestione di servizi in ambito sovracomunale su un bacino riguardante i territori delle varie amministrazioni ai fini della realizzazione di economie di scala della fornitura di servizi alle rispettive cittadinanze;
- che le Amministrazioni locali si trovano oggi a dover gestire servizi al pubblico, gestiti al fine di soddisfare in via diretta le esigenze della collettività locale in un bacino sovracomunale che coinvolge i territori delle Amministrazioni firmatarie;
- che la normativa consente la gestione dei servizi pubblici che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali;
- che a tal fine le Amministrazioni firmatarie hanno costituito la LINEA SERVIZI S.r.l., una società interamente da queste partecipata;
- che a tal fine si ritiene utile ed opportuna la sottoscrizione di una nuova convenzione che disciplini le modalità di svolgimento delle funzioni di intervento da parte delle Amministrazioni firmatarie relativamente alle forme di gestione degli stessi;

Dato atto che:

- LINEA SERVIZI S.r.l. è risultata, nel corso degli anni, nell'ambito delle possibilità riconosciute dalla vigente normativa, affidataria diretta di servizi pubblici locali di rilevanza economica nei settori corrispondenti alle seguenti nuove tipologie omogenee:
  - Divisione 1 (Energia)
  - Divisione 2 (Ambiente)
  - Divisione 3 (Servizi alla Persona)
- negli ultimi anni la giurisprudenza nazionale e comunitaria ha individuato specifici limiti all'affidamento diretto (c.d. "in house providing") dei servizi pubblici locali determinando un significativo mutamento del quadro normativo vigente;
- fra i principi che devono essere posti alla base per un legittimo affidamento diretto di servizi pubblici locali (ovvero per il mantenimento in essere di servizi affidati precedentemente) va annoverata la sussistenza di adeguati strumenti di controllo analogo;
- qualora l'affidamento dei servizi sia effettuato da parte di una pluralità di enti locali dovrà essere altresì garantito un controllo congiunto da parte degli stessi;
- qualora l'affidamento dei servizi non risulti omogeneo e pertanto le diverse amministrazioni locali procedano all'affidamento di servizi diversi e/o in tempi diversi dovrà essere garantito un controllo differenziato rispetto al diverso peso ponderale dei servizi conferiti dalle singole amministrazioni;



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

## Preso atto:

- della necessità di prevedere e disciplinare in modo specifico le modalità di esercizio di forme di controllo sulla società analoghe a quelle esercitate dalle singole Amministrazioni firmatarie sui propri servizi, anche mediante forme di controllo coordinato e differenziato in relazione alla diversa posizione delle amministrazioni firmatarie nell'affidamento dei servizi locali alla società partecipata;
- che allo stato attuale della normativa la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa continua ad essere la gestione dei servizi pubblici locali mediante società a capitale interamente pubblico;
- che la società LINEA SERVIZI S.r.l., ha come oggetto la gestione di:
  - gestione del servizio distribuzione acqua;
  - gestione del servizio distribuzione gas metano;
  - raccolta, recupero, trasporto e smaltimento di ogni genere di rifiuto, gestione di stazioni ecologiche, impianti di smaltimento anche a tecnologia complessa, gestione di servizi connessi all'igiene urbana ed alla tutela ecologica dell'ambiente nel suo insieme: acqua, terra ed aria;
- servizi di nettezza urbana, di manutenzione e gestione del verde pubblico, di uso pubblico o privato;
- gestione di impianti e di servizi di depurazione, di spurgo, di disinfestazione e derattizzazione;
- manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio pubblico: edifici pubblici, strade e piazze, reti tecnologiche, impianti, attrezzature, arredi e macchinari, impianti sportivi, sociali e culturali;
- servizi di pulizia e igiene ambientale connessi agli edifici ed agli ambienti pubblici e/o di pubblica utilità;
- installazione, trasformazione, ampliamento e manutenzione degli impianti di trasporto e di utilizzazione azionati da fluido liquido, aeriforme, gassoso e di qualsiasi natura e specie;
- gestione di mense pubbliche;
- gestione di impianti ed attrezzature sportive pubblici e/o di pubblica utilità ivi compresa la custodia, la conduzione e la manutenzione ordinaria e straordinaria;
- gestione dei servizi di promozione e raccolta pubblicitaria connessi all'utilizzo del patrimonio pubblico, allo sviluppo di attività di pubblica utilità e/o di mezzi di comunicazione pubblici;
- servizi di trasporto, con particolare riferimento al trasporto alunni, trasporto portatori di handicap, trasporto connesso ad attività di pubblica utilità sportive e culturali e sociali;
- servizi di studio, analisi e progettazione relativi a problemi di interesse pubblico, specie in materia sanitaria, ambientale, ecologica, demografica, urbanistica e sociale.

## Considerato:

- che la società LINEA SERVIZI S.r.l. è società interamente partecipata dalle Amministrazioni firmatarie ed esercita attività in settori nei quali le Amministrazioni stesse intendono sviluppare ulteriori interventi ed attività;
- l'opportunità di confermare l'affidamento diretto alla società LINEA SERVIZI S.r.l. dei citati servizi pubblici locali, anche in modo differenziato da parte delle singole Amministrazioni firmatarie;
- la necessità di individuare meccanismi di controllo analogo, congiunto e differenziato da parte delle Amministrazioni firmatarie al fine di garantire che l'attività della società partecipata, relativamente alla gestione dei servizi pubblici locali affidati, si svolga nel rispetto degli indirizzi ed obiettivi indicati dalle Amministrazioni firmatarie;
- la necessità di individuare meccanismi di indirizzo e controllo al fine di garantire che l'attività della società partecipata, relativamente alla gestione dei servizi pubblici locali affidati, si svolga, in via esclusiva, con le Amministrazioni firmatarie;



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

- l'esigenza di adeguare le norme statutarie della società partecipata, relativamente alla previsione di forme di controllo analogo, coordinato e differenziato da parte delle Amministrazioni firmatarie analogo a quello dalle stesse esercitato sui propri uffici e servizi;

Tenuto conto:

- che lo Statuto attuale della società prevede che gli enti locali soci esercitino i poteri tipici degli azionisti, quali l'approvazione dei bilanci, nomina e revoca degli amministratori e del Collegio sindacale;
- che il contratto di servizio prevede che gli stessi possano esercitare controlli operativi sulla società e sulle sue attività anche in funzione di una partecipazione con numero limitato di azioni;
- tali norme consentono forme di interazione atte a favorire l'influenza sulle dinamiche istituzionali ed operative garantendo un penetrante controllo anche sulla gestione ordinaria e sugli organi stessi della società ma, tenuto conto della recente giurisprudenza, non sufficiente a garantire un controllo analogo a quello effettivamente svolto sugli uffici e servizi delle amministrazioni locali;
- che ad oggi non sono stati sottoscritti patti parasociali o analoghe forme di accordo (convenzioni) fra le amministrazioni partecipanti alla società LINEA SERVIZI S.r.l.;

Preso atto della necessità di rivedere il sistema di organizzazione ed affidamento dei servizi pubblici locali alla luce dell'intervenuto nuovo quadro normativo e giurisprudenziale e che pertanto appare a tal fine indispensabile:

1. procedere all'aggiornamento dello statuto della società partecipata al fine di introdurre chiari e precisi meccanismi di controllo analogo, coordinato e differenziato in ragione delle diverse posizioni delle amministrazioni firmatarie in merito ai servizi conferiti;
2. concordare con la società partecipata un aggiornamento del contratto di servizio che richiami detti nuovi meccanismi e strumenti;
3. definire un nuovo quadro di rapporti convenzionali fra le amministrazioni firmatarie che definisca i reciproci obblighi e diritti relativamente alle modalità di affidamento dei servizi locali ed alle forme di indirizzo e controllo sulla società partecipata;

Considerato altresì:

- che, in vista del completo adeguamento alle disposizioni delle norme di riforma del settore dei servizi pubblici locali appare opportuno un aggiornamento graduale delle disposizioni citate che tenga in debito conto:
- il carattere esclusivo dell'oggetto sociale delle società affidatarie dirette;
- che a tal fine, per quanto sopra esposto, si ritiene utile ed opportuna la sottoscrizione di una nuova convenzione che disciplini le modalità di svolgimento delle funzioni di intervento da parte delle Amministrazioni firmatarie relativamente alle forme di gestione degli stessi;

Dato atto in ogni caso:

- della necessità di individuare nuove modalità organizzative che garantiscano snellezza, tempestività di risposta e professionalità nella prestazione dei servizi pubblici locali anche avvalendosi delle strutture organizzative esistenti;
- che alcuni settori economici, di particolare interesse per i territori delle Amministrazioni firmatarie necessitano di un intervento di rilancio e sviluppo in relazione all'impossibilità o comunque alla grave difficoltà per il settore privato di intervenire in maniera produttiva, efficace e di soddisfazione per la tutela del pubblico interesse;
- che la società LINEA SERVIZI S.r.l. ha dimostrato maturità gestionale e capacità imprenditoriale nella gestione dei servizi affidati;



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

- che la razionalizzazione nella gestione degli appalti in essere e l'organizzazione di uomini e mezzi a livello sovracomunale, può garantire lo sfruttamento di economie in scala permettendo ingenti risparmi di risorse, con miglioramento contestuale dei servizi, migliorando l'efficienza e l'economicità dell'attività gestionale;
- che continua a sussistere l'esigenza pubblica alla esternalizzazione dei servizi affidati in gestione alla LINEA SERVIZI S.r.l., pur in una fase transitoria in vista dell'adeguamento della disciplina di settore ai nuovi criteri introdotti dalla normativa e dalla giurisprudenza in materia;

Visto:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 contenente il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali ed in particolare gli articoli 112 e seguenti relativamente alla disciplina sulla gestione dei servizi pubblici locali;
- l'art. 113 comma 5 lettera c del d.lgs. 267/2000 il quale prevede, fra le modalità di affidamento dei servizi pubblici locali, l'affidamento "a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano";
- la specifica e costante giurisprudenza in materia di affidamento diretto c.d. "in house" relativamente all'applicazione concreta delle previsioni dell'art. 113, comma 5, lettera c) del d.lgs. 267/2000;
- l'attuale regolamentazione sull'ordinamento degli uffici e dei servizi delle Amministrazioni firmatarie;

Richiamato l'art. 42 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.lgs. 267/2000;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 - comma 1 del T.U.E.L. - D.Lgs n. 267/2000;

Con 8 voti favorevoli e 5 contrari (Maggi, Montesano, Molgora Angelo, Chiesa, Dimidri) resi dai 13 consiglieri presenti e votanti;

## **DELIBERA**

1. Di approvare la bozza di "convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali affidati direttamente alla Linea servizi srl" di cui all'allegato A del presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare la bozza di "Statuto della Linea Servizi S.r.l." di cui all'allegato B del presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di approvare la bozza di "Contratto di servizio quadro fra il Comune di Osnago e la Linea Servizi srl" di cui all'allegato C del presente atto di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
4. Di confermare l'affidamento diretto alla LINEA SERVIZI S.r.l. del servizio di gestione impianti di riscaldamento e produzione acqua calda con le funzioni di terzo responsabile degli edifici comunali ovvero installazione, trasformazione, ampliamento e manutenzione degli impianti di trasporto e di utilizzazione azionati da fluido liquido, aeriforme, gassoso e di qualsiasi natura e specie
5. Di incaricare le rispettive Giunte della elaborazione delle proposte di atti necessari all'adeguamento delle vigenti disposizioni, ivi compreso quanto previsto in merito alla nuova



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

normativa in materia di modalità di affidamento di servizi pubblici locali anche mediante la costituzione di nuove società, la scissione di rami di azienda di società esistenti, la costituzione di nuove modalità di gestione dei servizi.



# COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926  
Codice Fiscale 00556800134

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE  
Dott. Paolo Strina

IL SEGRETARIO GENERALE  
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia

---

## ***REFERTO DI PUBBLICAZIONE No.***

Publicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal :

IL SEGRETARIO GENERALE  
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia

---

## ***ESECUTIVITA'***

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per la decorrenza dei termini di cui all'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in data

Osnago,

IL SEGRETARIO GENERALE  
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia

---