



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

DELIBERAZIONE N° 7 DEL 09/02/2007

Originale

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: SILEA SPA: ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ. AGGIORNAMENTO DELLO STATUTO, APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA

L'anno **duemilasette**, addì **nove** del mese di **febbraio** alle ore **21.00** nella Sala delle Adunanze Consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla Legge, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali, in seduta ordinaria di prima convocazione.

All'appello risultano:

N.	COGNOME E NOME	P	A	N.	COGNOME E NOME	P	A
1	STRINA Dott. Paolo	SI		10	BURATTI Gaetano		SI
2	BELLANO Pieraldo	SI		11	CAGLIO Gabriele	SI	
3	TIENGO Angelo	SI		12	LORENZET Daniele	SI	
4	BRIVIO Paolo	SI		13	MAGGI Angelo	SI	
5	CASIRAGHI Elisabetta	SI		14	MOLGORA Angelo	SI	
6	VILLAN Gian Pietro		SI	15	DIMIDRI Costantino	SI	
7	MOLGORA Tiziana	SI		16	MONTESANO Nicola	SI	
8	PIROTTA Claudia	SI		17	CHIESA Francesca	SI	
9	POZZI Alessandro	SI			Giovanna		

PRESENTI: 15

ASSENTI: 2

Assiste IL SEGRETARIO GENERALE **MACCHIARELLI DOTT.SSA CINZIA** la quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 4 dell'ordine del giorno.



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

OGGETTO: SILEA SPA: ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA IN MATERIA DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI LOCALI AFFIDATI ALLA SOCIETÀ. AGGIORNAMENTO DELLO STATUTO, APPROVAZIONE DELLA CONVENZIONE E DEL CONTRATTO DI SERVIZIO TRA I COMUNI SOCI E SILEA SPA.

Illustra il punto all'ordine del giorno il SINDACO che sottolinea i punti salienti delle modifiche statutarie.

Il Capogruppo di minoranza ANGELO MAGGI dichiara di non avere nulla in contrario circa l'adeguamento dello Statuto alle nuove normative, tuttavia ha notato che non c'è nulla che spiega come il Comune controlla l'operato di Silea.

Per quanto riguarda, infatti, la raccolta dei rifiuti differenziata tramite i sacchi viola, questi vengono raccolti da camion muniti di compattatore e pertanto non si sa come i rifiuti vengono recuperati e differenziati.

L'Assessore TIENGO risponde che in un primo momento la differenziazione dei rifiuti avveniva presso l'impianto di Monticello e l'operazione veniva svolta manualmente, successivamente l'impianto è stato trasferito a Verderio Inferiore e l'operazione è divenuta automatica.

Periodicamente il Comune partecipa su invito ad una visita di controllo che viene svolta alla presenza di un tecnico.

Il Capogruppo di minoranza ANGELO MAGGI ribatte che la sua domanda è diversa e riguarda in che modo i rifiuti compattati su cassone aperto vengono poi differenziati.

Il SINDACO propone al Gruppo di Minoranza FARO di partecipare ad una visita di controllo alla presenza di un tecnico e sottolinea che la Provincia di Lecco è una delle province con una più alta percentuale di differenziazione dei rifiuti.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- in data 9.4.1995 è stata costituita Silea Spa, di cui il Comune di Osnago fa parte, divenuta operativa dal 1° luglio 1995, a seguito della trasformazione del Consorzio Intercomunale Eliminazione Rifiuti, così come previsto dalla legge n. 142/1990.
- in tale occasione i Comuni, insieme con la trasformazione del Consorzio in società per azioni, hanno deliberato il trasferimento della concessione dei servizi pubblici relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come attualmente disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, a Silea Spa, con le stesse caratteristiche con cui erano stati affidati al trasformato Consorzio.

Considerato che:

- l'art. 113, comma 5, lettera c) del D.Lgs. n. 267/2000 prevede quale forma di gestione dei servizi pubblici locali quella svolta attraverso società a capitale interamente pubblico, a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano.
- la gestione dei servizi, tramite la Silea spa, risponde all'esigenza dei Comuni soci di gestire ed erogare servizi pubblici locali di interesse per la propria collettività, nel rispetto delle previsioni normative dell'ordinamento nazionale e delle disposizioni del trattato dell'Unione Europea, con particolare riferimento al ciclo integrato dei rifiuti.

Dato atto che:

- Silea spa è risultata, nel corso degli anni, affidataria diretta di servizi pubblici locali di



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

- rilevanza economica nel settore afferente alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti.
- negli ultimi anni la giurisprudenza e la normativa nazionale e comunitaria ha individuato specifici limiti all'affidamento diretto dei servizi pubblici locali, determinando un significativo mutamento del quadro normativo vigente.
 - a seguito dei recenti e consolidati orientamenti della giurisprudenza nazionale e comunitaria e delle recenti novità normative in ambito comunitario e nazionale, sono stati introdotti nuovi principi e disposizioni specifiche che potrebbero rendere incompatibile con l'attuale assetto normativo alcune disposizioni contenute nel vigente statuto della società.
 - fra i principi che devono essere posti alla base per un legittimo affidamento diretto di servizi pubblici locali, ovvero per il mantenimento in essere di servizi affidati precedentemente, va annoverata la sussistenza di adeguati strumenti di controllo analogo e, qualora l'affidamento dei servizi sia effettuato da parte di una pluralità di enti locali, dovrà essere altresì garantito un controllo coordinato da parte di tutti i Comuni che partecipino al capitale sociale della società.
 - risulta quindi necessario prevedere e disciplinare in modo specifico le modalità di esercizio di forme di controllo sulla società e sulla sua attività, analoghe a quelle esercitate dai singoli Comuni soci sui propri servizi.
 - allo stato attuale della normativa, la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa continua ad essere la gestione dei servizi pubblici locali, mediante società a capitale interamente pubblico.

Considerato che:

- Silea spa è una società interamente partecipata dai Comuni ed esercita la propria attività nel settore della gestione del ciclo integrato dei rifiuti, così come attualmente disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e come previsto dall'oggetto sociale;
- Silea spa in relazione al proprio oggetto sociale gestisce, ovvero è in grado di gestire i seguenti servizi:

1) RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
- f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

2) RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- d) Raccolta differenziata del legno.
- e) Raccolta differenziata degli inerti.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei medicinali scaduti.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti pericolosi, liquidi e beni durevoli.
- i) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- l) Gestione delle aree ecologiche.



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

3) SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.
- g) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
- h) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

Dato atto che questo Comune intende confermare l'affidamento a Silea spa di alcuni servizi relativi al ciclo integrato dei rifiuti, così come riportato nella parte dispositiva del presente atto, riservandosi di affidare, entro cinque anni, i servizi non affidati con il presente atto.

Rilevato inoltre che risulta necessario:

- a) individuare dei meccanismi di controllo analogo, congiunto e differenziato da parte dei Comuni soci, al fine di garantire che l'attività della società partecipata, relativamente alla gestione dei servizi pubblici locali affidati, si svolga nel rispetto degli indirizzi ed obiettivi da loro indicati.
- b) individuare meccanismi di indirizzo e controllo al fine di garantire che l'attività della società partecipata, relativamente alla gestione dei servizi pubblici locali affidati, si svolga, in via esclusiva, con i soci affidatari dei servizi.
- c) adeguare le norme statutarie della società partecipata, relativamente alla previsione di forme di controllo analogo, congiunto e differenziato da parte dei Comuni soci, analogo a quello dalle stesse esercitato sui propri uffici e servizi.
- d) elaborare una convenzione fra le amministrazioni aderenti e Silea spa, al fine di prevedere i reciproci impegni ed obblighi, nonché i meccanismi di indirizzo e controllo che rispecchino quanto previsto dalla citata normativa e giurisprudenza.
- e) adottare formalmente un contratto di servizio fra le amministrazioni e la società di gestione che stabilisca reciproci diritti ed obblighi e forme di controllo analogo, congiunto e differenziato da parte dei Comuni soci affidatari.

Visti e considerati:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 sull'ordinamento degli enti locali ed in particolare gli articoli 112 e seguenti relativamente alla disciplina sulla gestione dei servizi pubblici locali;
- l'art. 113 comma 5 lettera c del d.lgs. 267/2000 il quale prevede, fra le modalità di affidamento dei servizi pubblici locali, l'affidamento "a società a capitale interamente pubblico a condizione che l'ente o gli enti pubblici titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti pubblici che la controllano";
- la specifica giurisprudenza in materia di affidamento diretto relativamente all'applicazione concreta delle previsioni dell'art. 113, comma 5, lettera c) del d.lgs. 267/2000.

Richiamato l'art. 42 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs. 267/2000;

Acquisiti i pareri di cui all'art. 49 - comma 1 del T.U.E.L. - D.Lgs n. 267/2000;



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

Con voti favorevoli unanimi resi dai 15 consiglieri presenti e votanti;

DELIBERA

1. Di approvare la proposta di modifica dello Statuto di Silea spa di cui all'allegato A) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
2. Di approvare lo schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali, di cui all'allegato B) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
3. Di approvare lo schema del contratto di servizio fra questo Comune e Silea spa di cui all'allegato C) del presente atto, di cui costituisce parte integrante e sostanziale;
4. Di confermare l'affidamento diretto alla Silea spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento ai seguenti servizi:

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- c) Raccolta differenziata del legno.
- d) Raccolta differenziata degli inerti.
- e) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- f) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei medicinali scaduti.
- g) Raccolta differenziata dei rifiuti pericolosi, liquidi e beni durevoli.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- l) Gestione delle aree ecologiche.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
 - b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
 - c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
 - d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
 - e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
 - f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.
 - g) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
 - i) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.
5. Di riservarsi di affidare a Silea Spa i servizi sottoelencati, attualmente gestiti con altre modalità, entro cinque anni dalla sottoscrizione della relativa convenzione e ciò per avere modo di assumere le relative determinazioni, in merito alla attivazione o meno di uno o più servizi e per regolare i rapporti contrattuali con gli attuali affidatari:



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
 - b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
 - c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
 - d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
 - e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
 - f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.
6. Di autorizzare il Sindaco ad intervenire all'Assemblea di Silea SpA, in rappresentanza di questo Comune, per esprimere il voto relativo alle modifiche statutarie di cui alla proposta di modifica in allegato al presente provvedimento (allegato A), dando atto che è facoltà del Sindaco approvare tutte quelle modifiche di carattere formale che fossero necessarie per un migliore adeguamento dello Statuto stesso e per una più precisa formulazione della convenzione e del contratto di servizio.
7. Di dichiarare il presente atto, con separata votazione unanime favorevole, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - 4° comma del T.U.E.L. - D.Lgs n. 267/2000



COMUNE DI OSNAGO

PROVINCIA DI LECCO

Viale Rimembranze, 3 - Tel. 039952991 - Fax 0399529926
Codice Fiscale 00556800134

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE
Dott. Paolo Strina

IL SEGRETARIO GENERALE
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia

REFERTO DI PUBBLICAZIONE No.

Publicata all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal :

IL SEGRETARIO GENERALE
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per la decorrenza dei termini di cui all'art. 134, comma 3°, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 in data

Osnago,

IL SEGRETARIO GENERALE
Macchiarelli Dott.ssa Cinzia
